

URZĄD MIASTA I GMINY FROMBORK

Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 7/2018
Burmistrza Miasta i Gminy Frombork
z dnia 8 stycznia 2018 roku

PLAN
zamierzeń obronnych miasta i gminy Frombork
na rok 2018

INSPEKTOR d/s OBRONNYCH
Miasta i Gminy Frombork

Bogusław ZYCH

Frombork - 2018

CZEŚĆ OPISOWA

1. Wstęp

Podstawowe kompetencje organów władzy i administracji publicznej w zakresie obronności określa *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej*¹⁾, zaś zasadniczym aktem prawa obronnego jest ustawa *o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*¹⁷⁾. System Obrony Państwa (SOP) stanowi realną podstawę do sprawowania funkcji obronnej przez organy władzy państwowej. Zgodnie z przyjętą strategią obrony, zadaniem tego systemu jest przygotowanie oraz realizacja zamierzeń i przedsięwzięć obronnych w zakresie systemu kierowania bezpieczeństwem państwa, zabezpieczeniem potrzeb sił zbrojnych oraz utrzymanie właściwych pozamilitarnych struktur obronnych. W związku z powyższym, podstawowym celem przygotowań obronnych Rzeczypospolitej Polskiej jest zapewnienie suwerenności, niepodległości, integralności terytorialnej oraz przetrwania struktur państwa w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Zadania obronne organów administracji publicznej realizowane w wyższych stanach gotowości obronnej państwa powinny zapewnić: ciągłość funkcjonowania władzy państwowej i organów administracji samorządowej, egzystencję ludności, funkcjonowanie gospodarki narodowej a także zabezpieczyć potrzeby sił zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wojsk sojuszniczych we wskazanych obszarach. Jednym z głównych dokumentów do planowania obronnego na wszystkich szczeblach zarządzania bezpieczeństwem narodowym jest planowanie operacyjne wynikające ze Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej (SBN)²⁾. Z kolei SBN jest skorelowana ze strategiami sojuszniczymi i stanowi podstawę do opracowania wykonawczych dyrektyw strategicznych w szczególności Polityczno-Strategicznego Dyrektywy Obronnej Rzeczypospolitej Polskiej³⁾.

Zadania operacyjne zawarte w planie operacyjnym funkcjonowania miasta i gminy Frombork w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny są bazą wyjściową do określenia zadań rzeczowo-finansowych realizowanych w czasie pokoju. Podstawą do opracowania i aktualizacji powyższego planu jest rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego⁴⁾.

Przedsięwzięcia wykonywane przez organy administracji samorządowej i przedsiębiorstwa w ramach przygotowań obronnych państwa są realizowane w czasie pokoju zaś przygotowywane do ich uruchomienia w czasie wewnętrznego (terrorystycznego) lub zewnętrznego (militarnego) zagrożenia bezpieczeństwa państwa.

2. Przedsięwzięcia obronne zrealizowane w 2017 roku

2.1 Ocena ogólna

Burmistrz Miasta i Gminy Frombork pozamilitarne przygotowania obronne na terenie miasta i gminy Frombork realizował przy pomocy podległych i współdziałających jednostek organizacyjnych gminy a także jednostek i przedsiębiorstw funkcjonujących na terenie administrowanym, na które nałożono zadania obronne między innymi / SPSPsych. ZOZ oraz Muzeum M. Kopernika/.

Zgodnie z planem zamierzeń i wytycznymi do planowania pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie na 2017 rok, przedsięwzięcia zostały zrealizowane zgodnie z wytycznymi i założonymi celami w obszarze obronności. Do głównych przedsięwzięć zalicza się: kwalifikację wojskową, udział w wojewódzkich ćwiczeniach obronnych, zabezpieczenie potrzeb sił zbrojnych RP i wojsk sojuszniczych, szkolenia obronne

pracowników merytorycznych i grup zadaniowych, uczestniczących w ćwiczeniu obronnym. Zasadniczy wysiłek skupiono na rzetelnym i terminowym przygotowaniu i przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej. Przygotowano zespoły zadaniowe (grupy operacyjne) Burmistrza do udziału w wojewódzkim wieloszczeblowym ćwiczeniu obronnym „Kopernik 2017”

Gminne ćwiczenia obronne prowadzono zgodnie z wytycznymi Wojewody w zakresie organizacji i przeprowadzenia ćwiczeń obronnych. Urząd Miasta i Gminy Frombork był włączony do udziału w wojewódzkim ćwiczeniu obronnym „Kopernik 2017”. W ramach ćwiczeń obronnych sprawdzono system kierowania bezpieczeństwem narodowym na szczeblu wojewódzkim, powiatowym i gminnym. W założonym cyklu szkoleniowym kontynuowano proces przygotowania podmiotów leczniczych i organów administracji samorządowej do zabezpieczenia medycznego w razie wystąpienia zdarzenia masowego, dystrybucji preparatów jodowych w sytuacji zdarzenia radiacyjnego oraz ZMSz. Zagadnienia związane z ochroną ludności, bezpieczeństwem publicznym i zabezpieczeniem potrzeb sił zbrojnych RP były wykonywane wspólnie z zarządzaniem kryzysowym i obroną cywilną.

Kontynuowano proces wdrożenia bazy danych na potrzeby zabezpieczenia wojsk własnych i sojusznicych. Stan przygotowań obronnych w organach administracji rządowej i samorządowej oraz w przedsiębiorstwach na które nałożono takie zadania jest dobry.

2.2. Stan i ocena zrealizowanych przedsięwzięć obronnych:

- a. Grupy zadaniowe Burmistrza Miasta i Gminy Frombork uczestniczyły w wojewódzkich ćwiczeniach obronnych pk. *KOPERNIK 2017*. Na potrzeby w/w. przedsięwzięcia realizowane i doskonalone były procedury: w zakresie systemu kierowania, realizacji zadań operacyjnych, zabezpieczenia medycznego, logistycznego itp. Ćwiczenie podsumowano w ramach jego omówienia. Wystawiono ocenę dobrą z zaleceniami i wnioskami w tym zakresie.
- b. Przygotowano i przeprowadzono kwalifikację wojskową w województwie. Powyższe przedsięwzięcie zostało przygotowane terminowo i należyście zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
- c. W ramach terenowych ćwiczeń obronnych sprawdzono system doręczania kart powołania oraz przygotowanie urzędów do funkcjonowania w czasie podwyższania gotowości obronnej. Treningi były prowadzone we współdziałaniu z wojskowym Komendantem Uzuppełnień w Elblągu i powiatowym Komendantem Policji w Braniewie. Przedsięwzięcia wykonano zgodnie z wytycznymi do prowadzenia ćwiczeń obronnych⁵⁾.
- d. System stałych dyżurów sprawdzono w ramach planowanych powiatowych (gminnych) ćwiczeń obronnych oraz treningów organizowanych przez szczebel wojewódzki. Obieg informacji i kierowanie zadań w tym systemie przebiegał poprawnie;
- e. W ramach opracowanego NKPPO⁶⁾ -17 oceniono stopień realizowanych zadań obronnych w gminie Frombork za rok 2016. Przeprowadzono instruktaże z pracownikami jednostek samorządu terytorialnego (powiatowego i gminnego) dot. zaktualizowanej bazy danych wersji oprogramowania na potrzeby HNS Wojewody;
- f. Nie zrealizowano przedsięwzięcia dotyczącego opracowania nowego planu operacyjnego funkcjonowania gminy Frombork (nie otrzymano od wojewody oraz z MON wytycznych w tym zakresie). Jednak kontynuowano proces aktualizacji kart realizacji zadań operacyjnych na wszystkich szczeblach organizacyjnych, którym przydzielono takie zadania.

3. Planowane przedsięwzięcia obronne w roku 2018.

3.1. Zamiar realizowanych zadań obronnych na terenie miasta i gminy Frombork

Główny zamiar działania będzie ukierunkowany na przygotowaniu organów administracji samorządowej oraz instytucji i przedsiębiorców w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych, które zostaną ocenione w ramach planowanej kontroli kompleksowej realizacji zadań obronnych przez Prezesa Rady Ministrów.

W związku z powyższym zasadniczy wysiłek na terenie miasta i gminy Frombork zostanie skupiony na :

3.2.

- a. Aktualizację planu operacyjnego funkcjonowania Miasta i Gminy Frombork zgodnie z wytycznymi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w tym zakresie (dotyczy części opisowej, zał. C do Planu, kart realizacji zadań);
- b. Przygotowanie Urzędu oraz podległych i współdziałających jednostek SPSPsych ZOZ i Muzeum M. Kopernika, / do wykonywania zadań obronnych w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa w ramach prowadzonych szkoleń, ćwiczeń (stan przygotowania należy ocenić w ramach prowadzonych kontroli, audytu);
- c. Przygotowanie zespołów zadaniowych/ grup operacyjnych do udziału w wojewódzkim ćwiczeniu obronnym (jednostki zostaną ustalone Zarządzeniem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego) oraz w ćwiczeniach obronnych i treningach sztabowych własnych oraz organizowanych przez terenowe organy administracji wojskowej na administrowanym terenie miasta i gminy Frombork;
- d. Współdziałanie w opracowywaniu sprawozdania z realizacji określonych zadań obronnych w 2017 r. na potrzeby NKPPO⁶⁾;
- e. Prowadzenie rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej oraz prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz współdziałanie w organizacji i przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej na administrowanym terenie miasta i gminy Frombork w porozumieniu ze Starostą Braniewskim;
- f. Doskonalenie obiegu informacji pomiędzy jednostkami w ramach prowadzonych treningów lub ćwiczeń obronnych¹¹⁾;
- g. Prowadzenie analizy potrzeb kadrowych a następnie występowanie do właściwego wojskowego komendanta uzupełnień w sprawach reklamowania osób od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny⁹⁾;
- h. Uzgadnianie z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim planów szkolenia obronnego na rok 2018 oraz planów przeprowadzenia gminnych ćwiczeń obronnych (nie włączonych w system ćwiczeń powiatowych);
- i. Realizowanie zadań związanych z planowaniem świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony na administrowanym terenie, w tym prowadzenie postępowań administracyjnych i wydawanie decyzji w tym zakresie oraz aktualizowanie rejestrów, planów i zestawień świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony;
- j. Realizowanie zadań wynikających z rekomendacji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie przygotowań obronnych przez organy administracji publicznej i podmioty lecznicze (dot. zastępczych miejsc szpitalnych, bazy szpitalnej, dystrybucji preparatów jodowych)^{10,16)};
- k. Prowadzenie kontroli realizacji zadań obronnych w jednostkach podległych i nadzorowanych zgodnie z wytycznymi, (dot. sporządzenie planu i protokołu pokontrolnego, realizacja zaleceń jednostki kontrolowanej itp.);
- l. Prawidłowe i terminowe wydatkowanie środków finansowych przeznaczonych na

realizację przedsięwzięć obronnych z rozdziału: 75212 (pozostałe wydatki obronne) i 75011 (urzędy wojewódzkie) finansowane z budżetu Wojewody na zadania zlecone w dziedzinie obronności;

m. Współdziałal w uzupełnianiu danych przez jednostki samorządu terytorialnego na potrzeby HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego¹³⁾;

3.6 Przedsiębiorstwa wykonujące zadania obronne przewidziane do militaryzacji, podlegające szczególnej ochronie i podmioty lecznicze poprzez:

- a. Udział w wojewódzkim ćwiczeniu obronnym (jednostki, skład i zakres zostaną ustalone zarządzeniem w tym zakresie);
- b. Włączenie się jednostek w system stałych dyżurów i sprawdzenie ich działania w ramach treningów i ćwiczeń obronnych własnych i szczebla nadrzędnego¹¹⁾;
- c. Uczestniczenie w terenowych ćwiczeniach obronnych organizowane przez organy założycielskie lub nadzorowane tych jednostek;
- d. Planowanie własnych zamierzeń na potrzeby wykonywanych zadań obronnych i prowadzenie nadzoru nad ich realizacją (terminowe wykonywanie zadań zgodnie z ustalonym harmonogramem);
- e. Sprawdzenie zabezpieczenia stanów osobowych i rzeczowych przewidzianych do rozwinięcia dodatkowej bazy szpitalne w wyznaczonych podmiotach zgodnie z Zarządzeniem¹⁰⁾ /dot. SPSPsych ZOZ Frombork\;
- f. Realizowanie zadań planistycznych określonych w wytycznych do działań podmiotów leczniczych w czasie wystąpienia zdarzeń nadzwyczajnych lub w czasie wojny;
- g. Sprawdzenie stanu przygotowania przedsiębiorstwa (zakładu pracy) do funkcjonowania w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa w ramach prowadzonych wewnętrznych treningów i ćwiczeń obronnych;

1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (dz.u. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. Zm.).

2) SBN - Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej podpisana 5 listopada 2014 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

3) Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 17 lipca 2015 roku o wydaniu Polityczno-Strategicznej Dyrektywy Rzeczypospolitej Polskiej (M.P z 2015 r., poz. 697).

4) Rozporządzenie RM w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego (Dz. U 2007 r Nr 197 , poz. 1426).

5) Wytyczne Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dla organów samorządu terytorialnego w zakresie organizacji i prowadzenia ćwiczeń obronnych na lata 2017-2022 z dnia 14 listopada 2016 roku.

6) NKPP0- 07 – Narodowy Kwestionariusz Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych za rok 2017

7) Zarządzenie Nr 70 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 kwietnia 2013 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie oraz regulaminów służb zespolonych, inspekcji na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

8) Zarządzenie Nr 314 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 września 2010 roku w sprawie opracowania Planu Operacyjnego Funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny i Zarządzenie Nr 49 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 11 lutego 2011 roku w sprawie zasad opracowania planów funkcjonowania Urzędu Marszałkowskiego, powiatu i miasta na prawach powiatu, gminy i gminy o statusie miasta w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

9) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz.U. Nr 210, poz. 2136 ze zm.).

10) Zarządzenie Nr 71 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie planowania i realizacji zadań na potrzeby obronne państwa podmiotów leczniczych i jednostek samorządu terytorialnego.

- 11) Zarządzenie Nr 243/12 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 września 2012 roku w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu stałych dyżurów w województwie warmińsko-mazurskim na potrzeby podwyższenia gotowości obronnej państwa.
- 12) PPO- Program Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2017-2026.
- 13) PK HNS – Punkt Kontaktowy HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, powołany zarządzeniem Nr 286 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 5 listopada 2008 r. w sprawie powołania punktów kontaktowych HNS (Host Nation Support).
- 14) Zarządzenie Nr 229 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 sierpnia 2014 r. w sprawie ustalenia ramowego zakresu działania w dziedzinie obronności państwa w czasie pokoju dla organów samorządu terytorialnego, kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich, przedsiębiorców i kierowników innych jednostek organizacyjnych oraz władz organizacji społecznych.
- 15) Metodyka przygotowania i przeprowadzenia ćwiczeń podsystemu niemilitarnego w systemie obronnym RP wydana pod redakcją Waldemara Kitlera.
- 16) Zarządzenie Nr 59 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie dystrybucji tabletek jodu w przypadku zdarzenia radiacyjnego na terenie województwa warmińsko-mazurskiego.
- 17) Ustawa o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz.U. z 2017 r., poz. 1430).
- 18) Zarządzenie Nr 293 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 października 2007 roku w sprawie organizacji doręczania dokumentów powołania na terenie Województwa Warmińsko-Mazurskiego.